



PROPUESTA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN DE CONTINGENCIA POR LA AMENAZA DEL NEVADO DEL HUILA

INTRODUCCION

El Municipio de Páez Cauca, se ubica en la zona Nor-oriental del Departamento del Cauca, en las estribaciones de la Cordillera Central, en límites con los Departamentos de Huila y Tolima. Posee una extensión aproximada de 185.204,4 has. Su división administrativo política está conformada por la Cabecera Municipal Belalcázar, Corregimientos Río Chiquito e Itaibe y quince (15) Resguardos Indígenas. Forma parte del área Territorial conocida como Tierradentro. Su cabecera Belalcázar, está localizada a los 2°40' de latitud Norte y 75°59' de longitud al Oeste de Greenwich. El Volcán Nevado de Huila acoge el Área Territorial del Resguardo Indígena de Huila con una población de 1505 habitantes. La Población del Municipio es de 36.287 habitantes de los cuáles 5.517 se encuentran en la Cabecera Municipal, la población del área rural es de 30.770 habitantes, de los cuáles 26.567 habitantes somos Población Indígena y 4.203 habitantes corresponden a comunidades mestiza y Afro colombianos.

La Población Indígena directamente afectada por el Proceso Volcánico (Emisión de Gases y Cenizas Volcánicas) son los Resguardos indígenas de Huila, que se encuentra a una distancia de 14 Kms; Tóez a una distancia de 15 Kms, Mosoco, San José, Vitoncó, Tálaga, Belalcázar. Chinas, y Suin y Avirama. De igual forma La Población indígena afectada por el Aumento del Caudal del Río Páez (flujo de lodo), son los Resguardos de Huila, Tóez, Tálaga, Belalcázar. Cabecera Municipal (Belalcázar), Avirama, Togoima, Cohetando; Ricaurte, Pic-kwe-tha-fiw y los municipios aledaños.

Por lo anterior los Cabildos Indígenas y la Asociación de Cabildos NASA ÇXHÂÇXHA, han decidido implementar un “PLAN DE ATENCIÓN Y PREVENCIÓN TERRITORIAL” acorde a la Cosmovisión del Mundo Nasa y articulado al Camino del Plan de Vida de éste Territorio; del cuál, hará parte en su primer momento, un PLAN DE CONTINGENCIA dirigido a las Comunidades de los Resguardos Indígenas directamente afectados.

OBJETIVOS

General: Construir de manera participativa el plan de contingencia por erupción volcánica y plan de emergencia de la zona indígena de los quince (15) Resguardos del Municipio de Páez.

Específicos:

- Establecer coordinación con los diversos organismos nacionales, regionales y locales que hacen parte de la prevención y atención de desastres.
- Construir de manera colectiva con los pobladores los diversos escenarios de la gestión del riesgo (amenazas, vulnerabilidades, riesgos, mitigación de riesgos y vulnerabilidades).
- Revisar de manera colectiva y en campo entre las instituciones y la comunidad los diversos escenarios de mitigación del riesgo y plantear alternativas a este.
- Definir una estrategia educativa e informativa socio-culturalmente adecuada para realizar procesos de prevención y educación del manejo del la emergencia.



METODOLOGIA

Se emprendió, entonces, un proceso de planificación participativa en los quince (15) Resguardos en el Municipio de Páez, Cauca, Colombia, en donde se da un vuelco al uso de la cartografía. Los mapas ya no son elaborados solo “técnicamente” sino por la gente. La idea política que sustenta la propuesta es poner sobre la mesa el saber de los Pueblos Indígenas Nasa sobre su territorio y, de esta manera, legitimarlo. El reconocimiento de que “quien habita el territorio es quien lo conoce” y sobre ese conocimiento es posible adelantar procesos de planeación para la prevención, permite proponer una nueva utilización de los mapas. A partir de este momento la elaboración de los mapas es colectiva y se utiliza para la planeación participativa para la prevención del riesgo dentro de la estrategia del Plan de Vida de los pobladores indígenas Nasa de Páez.

En este momento, los mapas se elaboran con base en la cartografía del Instituto Geográfico “Agustín Codazzi” disponible sobre el municipio (1:25.000), a los cuales se les incorporó una imagen de satélite lansat del año 2003. Se elaboran varios tipos de mapas (variables), los cuales serán trabajados inicialmente en el nivel del municipio (Zona Rural e Indígena) en escala 1:50.000, y en el nivel de resguardo a escala 1:25.000 Cartografía Social.

Haciendo una breve síntesis, la propuesta metodológica y conceptual que hacemos a través de la Cartografía Social consiste en utilizar la elaboración colectiva de mapas para poder comprender lo que ha ocurrido y ocurre en el territorio Nasa de Páez, como una manera de alejarse de sí mismo para poder mirarse y comenzar procesos de cambio.

Para la elaboración colectiva de los mapas los participantes reciben de los la Asociación de Cabildos coordinadores de los talleres, materiales (papelería), algunas indicaciones de cómo mejorar el trabajo en grupo sobre el mapa, una base cartográfica previamente digitalizada y ampliada que permita el trabajo de un número significativo de personas por Resguardo (entre 10 y 20 personas) y un listado de preguntas o temas que deben ser trabajados.

Se han diseñado preguntas para dos (2) tipos de mapas diferentes: el mapa de amenazas (Erupción volcánica, avalanchas, derrumbes, incendios forestales.), el mapa de vulnerabilidades (delimitación del territorio y sus divisiones político – administrativas, internas; caminos, vías, puentes caballares y vehiculares, red de energía, bocatoma de acueductos, pozos sépticos, infraestructura socio-económica, ubicación de viviendas y tipología de ella, relación de personas que la habitan, edad, escolaridad, y manejo del Nasa Yuwe y el castellano etc.); Para luego superponer estas dos (2) variables y construir el mapa de los escenarios de Riesgo y el impacto en los bienes materiales, espirituales y humanos, cuantificando los posibles daños de acuerdo a la intensidad con que pueda presentarse el fenómeno, establecido en el ejercicio como amenazas baja, media y alta; y producto de ello plantear acciones alternativas que será el mapa de mitigación de riesgos, buscando sectores para la posible evacuación y materiales necesarios para permanecer en estos espacios, como también definir un coordinador por cada espacio de evacuación, lo que debe contribuir a evitar desordenes en el momento de poner a prueba este tipo de alternatidad. Luego se hacen trabajos de campo en coordinación del equipo permanente de la asociación, los cabildos indígenas e instituciones del comité local de prevención y atención de desastres, con el fin de socializar la propuesta de trabajo desarrollado hasta el momento.

Los objetivos que nos hemos planteado para el trabajo son, por un lado, generar procesos de producción de conocimiento y de reconocimiento para la convivencia entre los pueblos (comunidades) y de éstos con su entorno, y por otro, el fortalecimiento de la organización comunitaria a través de la participación alrededor de la construcción de mapas, como mingas de pensamiento. La Minga es el trabajo- fiesta que se lleva a cabo en una comunidad donde alguien invita a otros a participar alrededor de la preparación de un terreno, la construcción de una casa, las labores de cosecha, el arreglo de la escuela, pero también se pueden hacer Mingas de pensamiento.



“En términos prácticos, el ejercicio de elaborar mapas no es otra cosa que dibujar la realidad, empezando por lo más simple para, poco a poco ir creando un campo estructurado de relaciones que posibilite la traducción, a un mismo lenguaje, de todas las distintas versiones de la realidad que empiezan a ser subjetivamente compartidas”.

El ejercicio de Cartografía Social es una herramienta que sirve para construir conocimiento de manera colectiva. La construcción de este conocimiento se logra a través de la elaboración colectiva de mapas. Desata procesos de comunicación entre los participantes y pone en evidencia diferentes tipos de saberes que se mezclan para poder llegar a una imagen colectiva del territorio.

Además consideramos que el ejercicio permite el reconocimiento territorial y con éste una visión temporal y espacial de las relaciones sociales que se tejen de tal manera que genere en los participantes la posibilidad de actuar con un relativo mejor conocimiento sobre su realidad. Estableciendo una relación entre la construcción del conocimiento y la acción social.

Desde hace ya algunos años hemos creído necesario tener herramientas técnicas con las cuales acceder rápida y eficazmente a la información recogida a través de los mapas y hemos encontrado en los SIGs o Sistemas de Información Geográfica una buena herramienta para hacerlo.

El objetivo de un Sistema de Información Geográfica es proveer información espacial geo-referenciada que ayude a tomar decisiones, la información cartográfica se podrá organizar por capas de información clasificadas como puntos, líneas o polígonos a los cuales se le asocian características de acuerdo a la información disponible para cada uno de ellos.

Aunque esta es una experiencia que hasta ahora estamos comenzando creemos que es un proceso necesario para que cada comunidad con la cual interactuamos posea información cualitativa y cuantitativa referenciada geográficamente que permita ser autónomos, eficaces y eficientes en el manejo de los recursos y la utilización de los recursos elementos materiales, espirituales y humanos disponibles en sus territorios.

ACTIVIDADES

1. Conformación del equipo de Apoyo a las Autoridades Tradicionales.
2. Análisis de la situación en las comunidades indígenas por el equipo de apoyo.
3. Socialización con autoridades tradicionales de la situación de Emergencia.
4. Definición de la Metodología a seguir para la construcción del Plan de Contingencia.
5. Definición del cronograma de Trabajo y participantes.
6. Identificación comunitaria de los factores de amenaza, vulnerabilidad y riesgo de los quince Resguardos Indígenas.
7. Construcción comunitaria de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad.
8. Validación comunitaria de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad en terreno con la comunidad y los recursos propios en salud y protección del territorio. (Trabajo de Campo).
9. Acciones socioculturales de armonización Territorial con los The Walas del Nxadx (nevado), y del ritual de pagamento.
10. Encuentro de intercambio con los diversos organismos de socorro para la complementación de los escenarios de mitigación del riesgos y de vulnerabilidad.

- Institución Prestadora de Salud Indígena –IPSI.
- Cruz Roja Colombiana
- Defensa Civil
- Hospital San Vicente Paúl



- Administración Municipal
 - Parques Nacionales
 - Ingeominas
 - Corporación Autónoma Regional del Cauca – CRC
 - Corporación Nasa Kiwe
 - Oficina Nacional de Atención y Prevención de Desastres
 - Observatorio sísmológico del Sur Occidente Colombiano (OSSO).
 - Organización Panamericana de la Salud. (OPS)
11. Construcción de DOCUMENTO DEL PLAN DE CONTINGENCIA PARA LA ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ERUPCIÓN VOLCÁNICA Y AVALANCHA EN LAS COMUNIDADES INDÍGENAS.
 12. Socialización del Documento en el Comité Local para la prevención y Atención de Desastres – CLOPAD
 13. Entrega del Documento al CLOPAD para su articulación al PLAN DE CONTINGENCIA PARA LA ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ERUPCIÓN VOLCÁNICA Y AVALANCHA DEL MUNICIPIO DE PÁEZ

RESULTADOS

1. Documento del Plan de Contingencia con las Autoridades Tradicionales y las comunidades indígenas de los quince Resguardos.
2. Socialización del Plan de Contingencia con las Autoridades Tradicionales y las comunidades indígenas de los quince Resguardos.
3. Plan de Capacitación Socio-culturalmente adecuado a las Comunidades Indígenas de los Quince (15) Resguardos.
4. Definición de formatos de recolección de información sobre los indicadores socioculturales, naturales, espacio temporales y económicos.
5. Estrategias de difusión para la prevención y la atención de la amenaza

INSUMOS Y APOYOS MINIMOS REQUERIDOS POR LAS INSTITUCIONES GUBERNAMENTALES EN APOYO DEL PLAN

CRUZ ROJA COLOMBIANA

Asignación de dos (2) voluntarios con experiencia y conocimiento de la zona y en comunicaciones, para realizar la valoración de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad. (Para realizar las actividades en Mesa y en Terreno). En la definición de estrategias de Capacitación en la prevención y atención de la emergencia orientado a las comunidades indígenas

DEFENSA CIVIL

Asignación de dos (2) voluntarios con experiencia y conocimiento de la zona y en comunicaciones, para realizar la valoración de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad. (Para realizar las actividades en Mesa y en Terreno). En la definición de estrategias de Capacitación en la prevención y atención de la emergencia orientado a las comunidades indígenas



HOSPITAL SAN VICENTE PAÚL

Asignación de un profesional para realizar el acompañamiento en la evaluación y discusión de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad. (Para realizar las actividades en Mesa y en Terreno).

ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

LOGISTICOS:

Transporte para realizar el trabajo en campo, levantamiento de la información en las zonas rurales y validación con los recursos en salud propia, y la verificación en las zonas con los organismos de socorro

Papelería: Elementos necesarios para realizar el levantamiento cartográfico y la elaboración del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas
(Rollo de Papel Calco de 75 gramos, portaminas, minas, borradores, marcadores micro-punta de diferentes colores, papel periódico, papel para impresión de mapas, impresiones de mapas, papel para impresión del documento, impresiones del Documento, cinta pegante.)

Alimentación: Alimentación destinada a los participantes en las actividades de Identificación comunitaria de los factores de amenaza, vulnerabilidad y riesgo de los quince Resguardos Indígenas y de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad.

Humano: Asignación de un (1) profesional para la coordinación Inter.-institucional para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas

PARQUES NACIONALES

Humano: Asignación de un grupo de profesionales para el apoyo técnico en el manejo de cartografía para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas

Equipos: Apoyo con asignación de un equipo dotado con los programas para la realización de los ajustes a la cartografía

Papelería: Elementos necesarios para realizar el levantamiento cartográfico y la elaboración del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas
(Rollo de Papel Calco de 75 gramos, portaminas, minas, borradores, marcadores micro-punta de diferentes colores, papel periódico, papel para impresión de mapas, impresiones de mapas, papel para impresión del documento, impresiones del Documento, cinta pegante.)

INGEOMINAS

Humano: Asignación de un grupo de profesionales para el apoyo técnico en el manejo de cartografía y en la capacitación al grupo de apoyo de las comunidades indígenas para la realización del Plan de Contingencia de los quince (5) Resguardos Indígenas.

Posibles capacitaciones sobre temas afines al tema de la emergencia: Detectores de flujo de lodos, como opera y forma de mantener y cuidar; funcionamiento de los sismógrafos y manera de mantener; que es un volcán y manera de convivir.



Papelería: Elementos necesarios para realizar el levantamiento cartográfico y la elaboración del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas

(Rollo de Papel Calco de 75 gramos, portaminas, minas, borradores, marcadores micro-punta de diferentes colores, papel periódico, papel para impresión de mapas, impresiones de mapas, papel para impresión del documento, impresiones del Documento, cinta pegante.)

CARTOGRAFICOS: Cartografía base de los quince resguardos donde se identifican las vías, drenajes, centros concentración de población a una escala 1:25.000, imágenes de satélite, división política y administrativa de los resguardos, con curvas de nivel, mapas de efectos de amenaza volcánica del Complejo Nevado del Huila por Resguardo a una escala 1:25.000.

Los siguientes Documentos y su cartografía:

- CEPEDA, H. Y CORREA, A., 1995. Evaluación de Amenaza y vigilancia Volcánica del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Convenio Ingeominas- Corporación Nasa Kiwe. Ingeominas, Unidad operativa Popayán. 30 p.
- CEPEDA, H. Y CORREA, A., 1995. Informe Preliminar sobre la Geología del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Ingeominas, Unidad Operativa Popayán. Informe Interno. Popayán 74 p.
- CEPEDA, H., MENDEZ, R., MURCIA, L. A. Y VERGARA, H., 1986. Mapa Preliminar de Riesgos Volcánicos Potenciales del Nevado del Huila. INGEOMINAS.
- INGEOMINAS 1994. El Sismo de Páez Cauca del 6 de junio de 1994, Evaluación de la Emergencia. Informe presentado al Sistema Nacional para la Prevención y Atención de desastres de Colombia. Santa fe de Bogota.
- INGEOMINAS 1996. Informe sobre la actividad volcánica de los parques naturales Nevado del Huila y Purace durante el primer semestre de 1996. Proyecto P95F04-1. INGEOMINAS, Unidad Operativa Popayán. Informe interno. Popayán 22p.
- INGEOMINAS 1996. Evaluación de la Amenaza y Vigilancia Volcánica del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Informe Convenio INGEOMINAS- CORPORACIÓN NASA KIWE. INGEOMINAS, Unidad Operativa Popayán. Informe interno. Popayán 31p.
- INGEOMINAS., 2000. Atlas de Amenaza Volcánica en Colombia. INGEOMINAS. Pp 69-75.

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CAUCA – CRC

CARTOGRAFICOS: Cartografía base de los quince resguardos donde se identifican las vías, drenajes, centros concentración de población a una escala 1:25.000, imágenes de satélite y radar, división política y administrativa de los Resguardos, con curvas de nivel, mapas de efectos de amenaza volcánica del Complejo Nevado del Huila por Resguardo a una escala 1:25.000.

Humano: Asignación de un profesional para la coordinación Inter.-institucional para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas.

Posibles capacitaciones sobre temas afines a la emergencia.

CORPORACIÓN NASA KIWE

Transporte para realizar el trabajo en campo, levantamiento de la información en las zonas rurales y validación con los recursos en salud propia, y la verificación en las zonas con los organismos de socorro

Papelería: Elementos necesarios para realizar el levantamiento cartográfico y la elaboración del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas



(Rollo de Papel Calco de 75 gramos, portaminas, minas, borradores, marcadores micro-punta de diferentes colores, papel periódico, papel para impresión de mapas, impresiones de mapas, papel para impresión del documento, impresiones del Documento, cinta pegante.)

Alimentación: Alimentación destinada a los participantes en las actividades de Identificación comunitaria de los factores de amenaza, vulnerabilidad y riesgo de los quince Resguardos Indígenas y de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad.

Humano: Asignación de un profesional para la coordinación Inter.-institucional para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas

Los siguientes Documentos y su cartografía:

- CEPEDA, H. Y CORREA, A., 1995. Evaluación de Amenaza y vigilancia Volcánica del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Convenio Ingeominas- Corporación Nasa Kiwe. Ingeominas, Unidad operativa Popayán. 30 p.
- CEPEDA, H. Y CORREA, A., 1995. Informe Preliminar sobre la Geología del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Ingeominas, Unidad Operativa Popayán. Informe Interno. Popayán 74 p.
- CEPEDA, H., MENDEZ, R., MURCIA, L. A. Y VERGARA, H., 1986. Mapa Preliminar de Riesgos Volcánicos Potenciales del Nevado del Huila. INGEOMINAS.
- INGEOMINAS 1994. El Sismo de Páez Cauca del 6 de junio de 1994, Evaluación de la Emergencia. Informe presentado al Sistema Nacional para la Prevención y Atención de desastres de Colombia. Santa fe de Bogota.
- INGEOMINAS 1996. Informe sobre la actividad volcánica de los parques naturales Nevado del Huila y Purace durante el primer semestre de 1996. Proyecto P95F04-1. INGEOMINAS, Unidad Operativa Popayán. Informe interno. Popayán 22p.
- INGEOMINAS 1996. Evaluación de la Amenaza y Vigilancia Volcánica del Complejo Volcánico Nevado del Huila. Informe Convenio INGEOMINAS- CORPORACIÓN NASA KIWE. INGEOMINAS, Unidad Operativa Popayán. Informe interno. Popayán 31p.
- INGEOMINAS., 2000. Atlas de Amenaza Volcánica en Colombia. INGEOMINAS. Pp 69-75.

OFICINA NACIONAL DE ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES

Transporte para realizar el trabajo en campo, levantamiento de la información en las zonas rurales y validación con los recursos en salud propia, y la verificación en las zonas con los organismos de socorro

Papelería: Elementos necesarios para realizar el levantamiento cartográfico y la elaboración del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas

(Rollo de Papel Calco de 75 gramos, portaminas, minas, borradores, marcadores micro-punta de diferentes colores, papel periódico, papel para impresión de mapas, impresiones de mapas, papel para impresión del documento, impresiones del Documento, cinta pegante.)

Alimentación: Alimentación destinada a los participantes en las actividades de Identificación comunitaria de los factores de amenaza, vulnerabilidad y riesgo de los quince Resguardos Indígenas y de los escenarios de mitigación del riesgo y la vulnerabilidad.

Humano: Asignación de un profesional para la coordinación Inter.-institucional para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas.



OBSERVATORIO SISMOLOGICO DE LA UNIVERSIDAD DEL VALLE

CARTOGRAFICOS: Cartografía base a escala 1:50.000 a nivel regional, 1:25.000 y 1:10.000 a nivel de Resguardo, Imágenes de satélite y radar.

HUMANOS: Personal para el procesamiento de información cartográfica en terreno.

Persona para revisión de plan tanto en el componente técnico y social, y construcción de escenarios alternativos en la prevención.

Equipo humano para hacer levantamiento en campo de los posibles impactos de la erupción volcánica.

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD-OPS –PROGRAMA DE EMERGENCIA Y DESASTRES

Humano: Asignación de un profesional para la coordinación Inter.-institucional para la realización del Plan de Contingencia de los quince Resguardos Indígenas, y en capacidad para definir y orientar las estrategias de capacitación en prevención y atención de emergencias en comunidades indígenas.

Insumos Primarios de Atención en salud, para el tratamiento de los efectos actuales de la actividad volcánica del Nevado del Huila (botiquines al personal de salud indígena y medicinas) y material pedagógico y relacionado.

JUAN ABEL MUMUCUE TENORIO

Presidente

Asociación de Cabildos Nasa Çxhâçxha