

INTRODUCCIÓN

La ciudad es en la actualidad un escenario propicio para el incremento de los riesgos tanto por su complejidad como porque en ella se concentra predominantemente la población y las actividades económicas. Estas condiciones, junto con procesos como las constantes migraciones, crisis de las economías agrícolas, conflictos internos, problemas de tenencia de tierra, entre otros, condicionan el desarrollo de los procesos de urbanización y determinan la generación o intensificación de riesgos urbanos.

Hoy en día existen importantes sectores de la ciudad de Cali con agudos problemas sociales, entre ellos los riesgos a desastres. La continua ocupación, laderas arriba, de sectores de las comunas 1, 18 y 20 (Cordillera Occidental), el relleno de la Laguna del Pondaje mediante escombros y emplazamiento de viviendas y los asentamientos ubicados sobre el Jarillón del río Cauca (ambos sectores en el Oriente), son algunos de ellos. Las causas de su conformación se encuentran profundamente imbricadas en procesos histórico - sociales que bien vale la pena indagar para que desde otros ámbitos y junto con análisis complementarios puedan dar elementos hacia la reducción de las condiciones de riesgo y la prevención de desastres en las comunidades afectadas.

En este sentido, el presente trabajo constituye un análisis histórico de la relación entre algunas variables del proceso de urbanización de Cali y la generación de desastres por inundaciones y deslizamientos en el periodo 1950 - 2000. El análisis se centró en el comportamiento espacio - temporal de los desastres asociados a estos eventos y su relación con aspectos como la expansión urbana, el crecimiento demográfico, la problemática de vivienda para sectores de menores ingresos y las deficiencias de las redes del sistema de desagüe de la ciudad. Mediante la definición de tres periodos de análisis (1950 - 1962; 1963 - 1977; 1978 - 2000) se elaboró una explicación del comportamiento de estos desastres procurando una aproximación a algunas de sus posibles causas.

La conformación del espacio urbano de Cali ha estado supeditada al mercado del suelo y la vivienda con diferentes ofertas para cada sector social. Sectores con menores ingresos se han tenido que ubicar en zonas con fuertes restricciones ambientales (presencia de amenazas de deslizamientos, inundaciones, entre otros) ante el continuo déficit de vivienda y la especulación de las tierras. En algunos casos las obras de infraestructura realizadas para propósitos específicos o diferentes a la urbanización han sido aprovechadas para la ocupación residencial de los terrenos donde se localizan (p.e. Canal CVC - Sur y Jarillón del río Cauca en el Oriente, acueducto La Reforma en las laderas occidentales).

En el análisis elaborado se tuvo como precedente la existencia de un inventario de desastres en Colombia realizado en el Observatorio Sismológico del Suroccidente - OSSO, bajo la concepción del Sistema de Inventarios de Desastres - DesInventar (OSSO - LA RED, 2004). Éste es una metodología y sistema de información diseñado con el objetivo de servir como herramienta para la gestión del riesgo, es decir, para la reducción de los riesgos en una comunidad. La existencia de este inventario, la participación de la autora de este trabajo en su elaboración y el enfoque teórico de DesInventar fueron la motivación para complementar y analizar los datos compilados acerca de los desastres ocurridos en Cali.

El desarrollo del trabajo se organizó en cuatro capítulos. En el primero se realiza una breve síntesis de la evolución del conocimiento acerca de los desastres. Se describen los enfoques que desde el estudio de las amenazas y vulnerabilidades han abordado la temática, buscando evidenciar la importancia del aporte de las Ciencias Sociales en su entendimiento. Una visión de los desastres como producto de procesos histórico - sociales enmarca el desarrollo del trabajo, así como la inclusión en el análisis de los pequeños desastres, cuya ocurrencia cotidiana puede generar importantes pérdidas y efectos acumulados. La ciudad se asume como el escenario propicio para el incremento de los riesgos por las condiciones que actualmente caracterizan su desarrollo, es decir, la existencia de importantes sectores en extrema pobreza y ubicados en áreas marginales y peligrosas, el incremento poblacional y déficit en las demandas sociales e intensos procesos de degradación ambiental, entre otros.

En el segundo capítulo se describen los elementos que permitieron seguir una metodología para el análisis de la ocurrencia de desastres y su relación con la urbanización de Cali. Se precisan, por lo tanto, el área de estudio, la tipología de desastres seleccionados, las variables empleadas del proceso de urbanización y los periodos definidos para el análisis. Este capítulo se complementa con el Tercero, en el que se describen las fuentes de información y las técnicas de investigación utilizadas. En este último se detallan los alcances y limitaciones de la base de datos sobre desastres que se realizó y se destaca la cartografía como una herramienta imprescindible para el análisis de los procesos urbanos. En el trabajo se incluyeron 11 planos generales de Cali y mapas temáticos con un significativo contenido de información que en su representación gráfica facilitaron el entendimiento de los hechos urbanos.

El cuarto capítulo corresponde al análisis de la relación de los procesos en referencia: la urbanización y los desastres. Se señalan algunos antecedentes políticos y económicos de Cali durante la primera mitad del siglo XX, así como su contexto urbano y ambiental hacia mediados de este siglo. Se hace una descripción y análisis de los desastres por inundaciones y deslizamientos a partir de tres periodos definidos según el comportamiento espacial y temporal de los desastres, la tendencia de crecimiento de la ciudad y los problemas en las redes del sistema de alcantarillado. En cada periodo se detalla la zona con mayor afectación por los tipos de desastre considerados. Finalmente, se presentan las conclusiones del trabajo y se anexa información que amplía los datos registrados en el inventario de desastres que se realizó.

En el análisis se buscó establecer relaciones entre la urbanización y los desastres a partir de algunas variables que delimitaron el objeto de estudio. Muchas aristas de esta temática quedaron por fuera o no se trataron a profundidad. Se espera, por lo tanto, que las múltiples dimensiones de esta problemática puedan ser abordadas en futuros análisis desde diferentes disciplinas y niveles académicos. El presente trabajo es una aproximación al análisis histórico de los desastres con el propósito de hacer un aporte al entendimiento de la relación Sociedad - Naturaleza (ambiente) y la problemática del riesgo y los desastres en la ciudad.